



NEMZETI NÉPEGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Iktatószám: 42935-4/2020/EÜIG

Tárgy: Látogatási tilalom elrendelése

HATÁROZAT

I. A Magyarország területén működő összes - közfinanszírozott és nem közfinanszírozott - fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatónál a 42935-1/2020/EÜIG iktatószámú határozat egyidejű visszavonása mellett

- járványügyi megelőző intézkedésként, a közlés napjától visszavonásig -

látogatási tilalmat rendelék el.

II. A látogatási tilalommal egyidejűleg valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatót

kötelezem

az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 11. § (3)-(6) bekezdésében foglalt kapcsolattartás lehetőségek folyamatos biztosítására,

ennek keretében tegye lehetővé a megfelelő védőfelszerelés biztosítása mellett:

- **a súlyos állapotú, végstádiumú beteg esetében az általa megjelölt személy mellette tartózkodjon,**
- **kiskorú beteg esetén a szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon,**
- **a szülő nő vonatkozásában az általa megjelölt nagykorú személy a vajúadás és a szülés alatt folyamatosan vele lehessen,**
- **értelmi fogyatékossgal élő beteg esetén szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon.**

Egyedi méltányosság keretében - kockázatbecslést követően - az egészségügyi szolgáltató a kapcsolattartás lehetőségének biztosítását mérlegelheti, indokolt esetben a kapcsolattartást további esetekben is biztosíthatja.

Felhívom a valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató figyelmét, hogy az Eütv. 229. § (1) bekezdése alapján a beteg emberi méltósághoz való joga egészségügyi válsághelyzet idején sem korlátozható.

Az érintett személyek kötelesek az egészségügyi szolgáltató ennek érdekében tett intézkedéseiben együttműködni.

Egészségügyi Igazgatási Főosztály
Cím: 1097 Budapest Albert Flórián út 2-6. Tel: + 36 1 476 1100,
e-mail: tisztifoorvos@nnk.gov.hu
Hivatali kapu KRID azonosító: 355530977

Határozatomat azonnal végrehajthatónak mondom ki.

Felhívom a figyelmet, hogy a határozatomban előírtak megsértése esetén–külön jogszabályban meghatározott 30.000, - Ft-tól 5.000.000, - Ft-ig terjedő egészségügyi bírság kiszabásának van helye.

Határozatom annak közlésével végleges.

Jelen határozattal szemben jogszabálysértésre hivatkozással közigazgatási per indítható a közlést követő naptól számított 30 napon belül, a felperes székhelye szerint illetékes közigazgatási kollégiummal működő törvényszékhez címzett, de a Nemzeti Népegészségügyi Központhoz (továbbiakban: NNK) benyújtott keresetlevéllel.

A keresetlevelet az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi. CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdése szerinti felperes és jogi képviselő kizárólag elektronikus úton, a jogszabályban meghatározott módon terjesztheti elő.

A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amely vonatkozásában a feleket jövedelmi és vagyoni viszonyaikra tekintet nélkül illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz.

Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben, az alperes a védiratban kérheti. Tárgyalás tartása a perbelépési kérelemben, illetve a perbevonásától vagy a perbeállításától számított tizenöt napon belül is kérhető. A tárgyalás tartása iránti kérelem elmulasztása miatt igazolásnak nincs helye.

Az azonnali jogvédelem iránti kérelemben részletesen meg kell jelölni azokat az indokokat, amelyek az azonnali jogvédelem szükségességét megalapozzák, és az ezek igazolására szolgáló okiratokat csatolni kell. A kérelmet megalapozó tényeket valószínűsíteni kell.

A bíróság a közigazgatási pert tárgyaláson kívül bírálja el, a felek bármelyikének kérelmére azonban tárgyalást tart. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevélben kérheti. Ennek elmulasztása miatt igazolási kérelemnek nincs helye. A peres eljárás illetékköteles, melyet a bíróság döntése szerint kell megfizetni.

INDOKOLÁS

2020. január 30-án az Egészségügyi Világszervezet (a továbbiakban: WHO) az új koronavírus okozta járványt nemzetközi horderejű közegészségügyi – járványügyi sürgősségi helyzetűvé nyilvánította. A koronavírus általi járványfenyegetettség tekintetével a járványügyi készültség bevezetéséről szóló 283/2020. (VI. 17.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése értelmében a Kormány az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 228. § (1) bekezdése és (2) bekezdés a) pontja alapján, figyelemmel az Eütv. 228. § (4) bekezdésében foglaltakra, Magyarország egész területére egészségügyi válsághelyzet elrendelésével járványügyi készültséget vezetett be, amely 2020. június 18-án 00.00 órakor lépett hatályba.

Az Eütv. 74. § (2) – (3) bekezdése szerint:

„74. § (2) Járvány esetén korlátozható vagy megtiltható

a) minden olyan intézmény működése, illetve rendezvény és tevékenység, amely a járvány terjedését elősegítheti,(...)

d) a fekvőbeteg-gyógyintézet látogatása,(...).

(3) Az egészségügyi államigazgatási szervnek a (2) bekezdés alapján hozott határozata - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.”

Az Eütv. 56.§ (5) bekezdése szerint:

„(5) A 44-52. § és 56-74. § alkalmazásában a (4) bekezdésben említett miniszteri rendeletben meghatározott fertőző betegséggel azonos tekintet alá esik az Egészségügyi Világszervezet 2009. évi XCI. törvénnyel kihirdetett Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályai (a továbbiakban: NER) rendelkezéseire tekintettel nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet előidézésére képes, korábban ismeretlen vagy szokatlanul súlyos formában, illetve a megszokottnál lényegesen nagyobb gyakorisággal, járványosan előforduló betegség vagy állapot is.”

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi tv.) 11. § (5) bekezdése szerint:

„Az egészségügyi államigazgatási szerv járványveszély esetén közvetlenül megteheti mindazon hatósági intézkedéseket és eljárásokat, amelyek a járványveszély elhárítása érdekében szükségesek. Az ebben a körben hozott határozat - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.”

A fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet (a továbbiakban: NM rendelet) 2. § (1) és (2) bekezdése szerint „Az egészségügyért felelős miniszter a fertőző betegségek megelőzésének és leküzdésének irányításával, illetve felügyeletével kapcsolatos jogkörét az országos tisztifőorvos útján látja el. Az országos tisztifőorvos a járványveszély elhárítása és az egészségügyi ellátás biztosítása érdekében közvetlenül intézkedhet, ha azt a járványügyi helyzet szükségessé teszi, ennek keretében közvetlenül megteheti mindazokat az intézkedéseket, amelyek a járványveszély elhárítása és megszüntetése érdekében szükségesek.”

Az Eütv. 11. § (3) – (6) bekezdése további, a látogatáson kívüli személyes kapcsolattartási jogokat állapít meg a következők szerint.

„(3) A súlyos állapotú betegnek joga van arra, hogy az általa megjelölt személy mellette tartózkodjon. Cselekvőképtelen beteg esetén a fenti személy megjelölésére a 16. § (1)-(2) bekezdésében meghatározott személy is jogosult. E bekezdés alkalmazásában súlyos állapotú az a beteg, aki állapota miatt önmagát fizikailag ellátni képtelen, illetve fájdalmai gyógyszerrel sem szüntethetők meg, illetőleg pszichés krízishelyzetben van.

(4) A kiskorú betegnek joga van arra, hogy szülője, törvényes képviselője, illetőleg az általa vagy törvényes képviselője által megjelölt személy mellette tartózkodjon.

(5) A szülő nőnek joga van arra, hogy az általa megjelölt nagykorú személy a vajúadás és a szülés alatt folyamatosan vele lehessen, a szülést követően pedig arra, hogy - amennyiben ezt az ő vagy újszülöttje egészségi állapota nem zárja ki - újszülöttjével egy helyiségben helyezték el.

(6) A beteget megilleti a vallási meggyőződésének megfelelő egyházi személlyel vagy vallási egyesület vallásos szertartást hivatásszerűen végző tagjával való kapcsolattartásnak és vallása szabad gyakorlásának joga.”

Ezekben az esetekben is indokolt azonban a járványveszélyre tekintettel a fertőzés elleni fokozott védelem biztosítása.

Az Eütv. 230. § (4) bekezdése szerint az egészségügyi válsághelyzeti ellátás tényleges működése kiterjed (...)

b) az egészségügyi ellátó rendszer szervezetének és működésének szükséges mértékű átalakítására,

c) az egészségügyi válsághelyzet felszámolásához szükséges irányítási és vezetési koordinációs rend bevezetésére,

d) a betegek egészségügyi ellátására, (...)

i) a feladatok, erőforrások és eszközök koordinálására.

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi.) 6. § (1) bekezdésének 1) pontja alapján az egészségügyi államigazgatási szerv egészségügyi igazgatási és koordinációs feladatai körében közvetlenül intézkedik, ha azt rendkívüli körülmény (járvány, természeti csapás és egyéb katasztrófák, hirtelen fellépő orvoshiány stb.) szükségessé teszi.

A járványügyi adatok alapján a COVID-19 megbetegedés súlyos formája elsősorban az idős és/vagy egyéb betegségben szenvedőket érinti és a fertőzés járványügyi jellegéből adódóan a zártabb közösségekben, intézményekben képes gyorsan elterjedni és nagy számú, súlyos, esetleg végzetes kimenetelű megbetegedést okozni. Fenti jogszabályi előírások figyelembevételével az érintett, fokozott védelemre szoruló csoportba tartozó személyek életének és egészségének védelme, megbetegedésük megelőzése érdekében a Magyarországon működő fekvőbeteg-ellátó egészségügyi szolgáltatók vonatkozásában a 42935-1/2020/EÜIG iktatószámú 2020. szeptember 8-án kelt határozatban látogatási tilalom elrendelésére került sor, meghatározva azon esetek körét, amikor megfelelő védőeszköz biztosítása mellett a személyes kapcsolattartást biztosítani szükséges.

Az elhúzódó járványügyi helyzet miatt az egészségügyi személyzet által biztosított egészségügyi ellátás során az egyedül lévő értelmi fogyatékossgal élő személy ellátása a kórházi személyzet számára jelentős többletterhelést okoz, amely a családtag/képviselő személy jelenlétének engedélyezésével mérsékelhető.

A 2020. november 4-én hatályba lépett, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.03.) Korm. rendelet 1. §-a értelmében a Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarországon egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Az Eütv. 228. § (3) bekezdése szerint különleges jogrend bevezetésekor az egészségügyi válsághelyzeti ellátásra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni az egész országra kiterjedően, azonban ez esetben nem szükséges az egészségügyi válsághelyzet kihirdetése.

Az Eütv. 230. § (4) bekezdése szerint az egészségügyi válsághelyzeti ellátás tényleges működése kiterjed

- a) a kizárólag az egészségügyi válsághelyzet idején hatályos jogszabályok bevezetésére,
- b) az egészségügyi ellátó rendszer szervezetének és működésének szükséges mértékű átalakítására,
- c) az egészségügyi válsághelyzet felszámolásához szükséges irányítási és vezetési koordinációs rend bevezetésére,
- d) a betegek egészségügyi ellátására,
- e) időszakosan működő gyógyintézetek működtetésére,
- f) pótlólagos kapacitások és készletek bevonására,
- g) egészségügyi szolgáltató időszakos működtetésére, valamint az egészségügyi szolgáltató működtetését szolgáló ingó és ingatlan vagyontárgy igénybevételére,
- h) az egészségügyi válsághelyzet felszámolásához szükséges intézkedések meghozatalára,
- i) a feladatok, erőforrások és eszközök koordinálására.

Az Ehi. 6. § (1) bekezdésének 1) pontja alapján az egészségügyi államigazgatási szerv egészségügyi igazgatási és koordinációs feladatai körében közvetlenül intézkedik, ha azt rendkívüli körülmény (járvány, természeti csapás és egyéb katasztrófák, hirtelen fellépő orvoshiány stb.) szükségessé teszi.

Az értelmi fogyatékossgal élő betegek helyzetére tekintettel, a jogszabályi környezet változásának, továbbá fenti jogszabályi előírásoknak a figyelembevételével - a 42935-1/2020/EÜIG iktatószámú határozat egyidejű visszavonása mellett - az érintett, fokozott védelemre szoruló csoportba tartozó személyek életének és egészségének védelme, megbetegedésük megelőzése érdekében a Magyarországon működő fekvőbeteg-ellátó egészségügyi szolgáltatók vonatkozásában a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

Döntésemet járványügyi okból azonnal végrehajthatóvá nyilvánítottam az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 84. § b) pontja, valamint az Ehi tv. idézett rendelkezése alapján.

Az egészségügyi bírság kiszabásának lehetőségét az Ehi tv. 13/A. § (1) bekezdés h) pontja biztosítja.

A jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdése alapján biztosítottam, szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény állapítja meg.

Határozatom a közléssel véglegessé válik az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján. Az azonnali végrehajthatóságot az Ákr. 84. § b) pontja biztosítja.

Fentieket az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény 11. § (5) bekezdésében, valamint a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3) NM rendelet 2. § (1) és (2) bekezdésében biztosított hatáskörben és a fővárosi és megyei kormányhivatal, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatal népegészségügyi feladatai ellátásáról, továbbá az egészségügyi államigazgatási szerv kijelöléséről szóló 385/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 6/C. §-ában megállapított illetékességgel eljárva adtam ki.

Budapest, 2020. december „08”.



Dr. Müller Cecília
országos tisztifőorvos

Jóváhagyom:

Budapest, 2020. december „08”.



Prof. Dr. Kásler Miklós
miniszter

Erről értesül:

1. Valamennyi fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató
2. Irattár